

**INFORMAZIONI AMMINISTRATIVE ED APPROFONDIMENTI**

**INDICE**

<b>AVCP: on line il nuovo Portale Trasparenza</b>	<b>2</b>
<b>Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: Chiarimenti in merito all'impiego di lavoratori con partita IVA – Circolare n. 32/2012</b>	<b>2</b>
<b>Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: On line le risposte a nuovi quesiti</b>	<b>3</b>
<b>Ministero dell'Interno: criteri di ripartizione delle risorse finanziarie rimborso ai comuni dei minori introiti connessi all'addizionale Irpef</b>	<b>3</b>
<b>Agenzia delle Entrate: disponibili on line le bozze per l'anno 2013 della modulistica: IVA – UNICO – 770 CUD - IRAP</b>	<b>4</b>
<b>Inail: DURC – Trasmissione tramite PEC dei certificati emessi dall'INAIL alle stazioni appaltanti e alle amministrazioni procedenti</b>	<b>4</b>
<b>INPS: Rivalutazione limiti di reddito familiare per assegni familiari</b>	<b>5</b>
<b>CIVIT: sulla immediata applicabilità dell'art. 18 d.l. n. 83/2012, in tema di obblighi di pubblicazione e trasparenza</b>	<b>5</b>
<b>Dal 1° gennaio 2013 la Gazzetta Ufficiale in formato digitale è gratuita</b>	<b>7</b>
<b>Legge di Stabilità 2013: Le proroghe di interesse per gli Enti locali</b>	<b>7</b>

## **AVCP: on line il nuovo Portale Trasparenza**

E' on line il nuovo servizio dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici . Il nuovo Portale Trasparenza, disponibile all'indirizzo <http://portaletrasparenza.avcp.it/>, consente l'accesso via web ai dati relativi a tutte le gare pubblicate a partire dal 1° Gennaio 2011.

L'Avcp rende noto inoltre che in aggiunta alla consultazione dei dati, gli utenti hanno la possibilità di inviare via email all'Autorità ("Invia Commento" all'interno della "Scheda Gara") segnalazioni di incongruenza nei dati pubblicati. Tali segnalazioni saranno opportunamente verificate consentendo di attivare i necessari processi di modifica dei dati per migliorarne la qualità.

## **Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: Chiarimenti in merito all'impiego di lavoratori con partita IVA – Circolare n. 32/2012**

Con la Circolare n. 32 del 27 dicembre 2012, Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, , fornisce chiarimenti in ordine alle nuove disposizioni di cui all'art. 69 bis del D.Lgs. n. 276/2003 (c.d. legge Fornero) cioè alla questione delle "finte partite Iva" in particolare nei casi di "monocommittenza".

Con la circolare in esame, reperibile su

[:http://www.lavoro.gov.it/Lavoro/Notizie/20121228\\_Circolare\\_32.htm](http://www.lavoro.gov.it/Lavoro/Notizie/20121228_Circolare_32.htm)

si analizzano nel dettaglio le condizioni per le quali è presunta l'esistenza di un rapporto di collaborazione diverso da quello apparentemente instaurato con l'impiego della partita iva.

In particolare la presunzione si realizza qualora ricorrano almeno due delle seguenti condizioni:

- 1) che la collaborazione con il medesimo committente abbia una durata complessiva superiore a 8 mesi annui per 2 anni consecutivi;
- 2) che il corrispettivo derivante da tale collaborazione costituisca più dell'80% dei corrispettivi annui complessivamente percepiti dal collaboratore nell'arco di due anni solari consecutivi;
- 3) che il collaboratore disponga di una postazione fissa di lavoro presso una delle sedi del committente.

La circolare inoltre specifica quando la presunzione sopra detta non opera e precisamente:

- 1) quando la prestazione sia connotata da competenze tecniche di grado elevato;
- 2) qualora la prestazione sia resa da soggetto titolare di un reddito annuo da lavoro autonomo non inferiore a 1,25 volte il livello minimo imponibile ai fini del versamento dei contributi previdenziali di cui all'art. 1 comma 3 della L. 233/1990 (riforma dei trattamenti pensionistici dei lavoratori autonomi).

Tali requisiti devono essere posseduti entrambi.

Si segnala infine che la presunzione del nuovo articolo 69 bis produce l'effetto di invertire l'onere della prova circa la non presenza di una collaborazione coordinata e continuativa a progetto o di un rapporto di lavoro di natura subordinati a carico del committente.

## **Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali: On line le risposte a nuovi quesiti**

Si segnala che sul sito del Ministero del Lavoro :

<http://www.lavoro.gov.it/Lavoro/Strumenti/interpello/> sono disponibili on line le risposte, a cura della Direzione Generale per l'Attività Ispettiva, ai nuovi quesiti in materia di :

- Congedo per assistenza coniuge convivente di soggetto con handicap
- Contributo addizionale rapporti non a tempo determinato e attività stagionali
- DURC e imprese in concordato preventivo
- Successione somministrazione a termine e contratto a termine - agevolazioni
- Fondi di solidarietà bilaterali e misura della prestazione
- Definizione lavoratori svantaggiati

## **Ministero dell'Interno: criteri di ripartizione delle risorse finanziarie rimborso ai comuni dei minori introiti connessi all'addizionale Irpef**

Sul sito del Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e Territoriali è disponibile il decreto del direttore centrale della finanza locale del 10 dicembre 2012 con il quale sono stati approvati i criteri di ripartizione delle risorse finanziarie destinate al rimborso ai comuni dei minori introiti connessi all'addizionale irpef derivanti dall'istituzione della cedolare secca nonché da altre disposizioni di legge.

Le attribuzioni sono consultabili sulle pagine del sito internet di questa Direzione centrale dei trasferimenti erariali e altre attribuzioni da federalismo municipale 2012 - voce "contributi spettanti per fattispecie specifiche di legge".

<http://www.finanzalocale.interno.it/circ/dec33-12.html>

**Agenzia delle Entrate: disponibili on line le bozze per l'anno 2013 della modulistica: IVA – UNICO – 770 CUD - IRAP**

Sul sito dell'Agenzia delle Entrate, all'indirizzo:

<http://www.agenziaentrate.gov.it/wps/content/Nsilib/Nsi/Strumenti/Modelli/Modelli+di+dichiarazione>  
sono disponibili i nuovi modelli di dichiarazione per l'anno 2013:

[730/2012](#)

[770/2012](#)

[Consolidato nazionale e mondiale 2012](#)

[Cud/2012](#)

[Cupe](#)

[Denuncia dell'imposta sulle assicurazioni dovuta sui premi ed accessori incassati](#)

[Dichiarazione di successione](#)

[Irap/2012](#)

[Iva/2012](#)

[Operazioni intracomunitarie \(Intra 12/13, Intrastat, dichiarazioni di intento\)](#)

[Parametri 2012](#)

[Studi di settore 2012](#)

[Unico/2012](#)

I modelli sono corredati dalle istruzioni per la compilazione e sono adeguati alle ultime modifiche introdotte dal c.d. decreto "salva Italia".

**Inail: DURC – Trasmissione tramite PEC dei certificati emessi dall'INAIL alle stazioni appaltanti e alle amministrazioni precedenti**

L'INAIL rende noto che a partire dal mese di dicembre 2012 sarà disponibile una nuova versione dell'applicativo telematico [www.sportellounicoprevidenziale.it](http://www.sportellounicoprevidenziale.it) che consentirà di chiedere all'INAIL il recapito tramite PEC del DURC firmato digitalmente.

Per utilizzare il servizio di recapito tramite PEC da parte dell'INAIL, tutti i soggetti che sono in possesso di un'utenza come "Stazione Appaltante/Amministrazione Precedente" devono verificare nel proprio profilo anagrafico all'interno di Sportello Unico Previdenziale:

- che la Struttura di appartenenza sia correttamente e puntualmente identificata e, cioè, che sia specificato - oltre alla denominazione dell'Ente - sia il Dipartimento/Direzione che il Settore/Ufficio/Sede
- che l'indirizzo di posta elettronica certificata della Struttura di appartenenza sia inserito e sia corretto.

Per richiedere il recapito del DURC tramite PEC da parte dell'INAIL sono indispensabili le seguenti condizioni:

- a) l'utente SA/AP deve essere in possesso di una casella PEC valida
- b) l'utente SA/AP deve scegliere "PEC" come recapito di corrispondenza
- c) la ditta per la quale si richiede il DURC deve applicare un CCNL diverso dall'edilizia
- d) l'utente SA/AP deve indicare l'INAIL come ente di emissione.

### **INPS: Rivalutazione limiti di reddito familiare per assegni familiari**

L'INPS rende noto che a partire dal 1° gennaio 2013, sono stati rivalutati sia i limiti di reddito familiare ai fini della cessazione o riduzione del pagamento degli assegni familiari e delle quote di maggiorazione di pensione, sia i limiti di reddito mensili per l'accertamento del carico ai fini del diritto agli assegni nei confronti di coltivatori diretti, coloni, mezzadri e piccoli coltivatori diretti (ai quali è applicata la normativa sugli assegni familiari) e dei pensionati delle gestioni speciali per i lavoratori autonomi (ai quali è applicata la normativa delle quote di maggiorazione di pensione).

Gli importi delle prestazioni e le tabelle reddituali sono riportate nella circolare n. 150 del 28 dicembre 2012 reperibile su :

<http://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?iPDFIDNews=1048>

### **CIVIT: sulla immediata applicabilità dell'art. 18 d.l. n. 83/2012, in tema di obblighi di pubblicazione e trasparenza**

La Commissione, con le delibere n.ri 33/2012 e 35/2012, ha espresso l'avviso che tutte le amministrazioni centrali, regionali e locali, le aziende speciali e le società in house sono tenute a decorrere dal 1° gennaio 2013 a dare piena attuazione alle previsioni di cui ai primi sei commi dell'art. 18 del d.l. n. 83/2012, convertito con modificazioni con l. n. 134/2012.

Inoltre, in ordine al rapporto tra l'affissione di atti nell'albo pretorio on-line e l'obbligo di pubblicazione nel sito istituzionale dell'Ente, la commissione ha stabilito che l'affissione nell'albo non esonera l'amministrazione dall'obbligo di pubblicazione nel sito istituzionale, nell'apposita sezione "Trasparenza, valutazione e merito", anche nel caso in cui gli atti rientrano nelle categorie per le quali l'obbligo è previsto per legge.

Nel dettaglio la Commissione, nella delibera n. 35 riassume nei seguenti punti gli obblighi contenuti all'art. 18 succitato:

*a) il primo comma, con riferimento ai provvedimenti attributivi di vantaggi economici "di qualunque genere", riprende testualmente la formulazione dell'art. 12 della l. n. 241/1990, specificando peraltro che non è sufficiente provvedere alle pubblicazioni dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni si attengono in sede di attribuzione (come previsto dalla l. n. 241/1990), ma che i detti provvedimenti "sono soggetti alla pubblicità sulla rete internet secondo il principio di accessibilità totale di cui all'art. 11 del d.lgs. n. 150/2009";*

*b) il comma successivo, coerentemente, sviluppa questo principio indicando analiticamente tutti gli elementi che devono essere pubblicati sul sito internet (e non più soltanto i criteri e le modalità di attribuzione); innovazione, questa, ritenuta essenziale dal legislatore, come si desume dalla circostanza che il comma si apre con l'affermazione che quanto ivi previsto "è in deroga a ogni diversa previsione di legge o regolamento";*

*c) per rafforzare l'elencazione analitica ed evitare ogni possibile elusione, il comma 3 dispone, poi, che i dati pubblicati nella sezione "Trasparenza, valutazione e merito" di cui al citato d.lgs. n. 150/2009 devono godere della piena accessibilità e riutilizzabilità;*

*d) il quarto comma, invece, è volto ad assicurare la piena applicabilità delle disposizioni ora richiamate, non soltanto alle pubbliche amministrazioni centrali, ma altresì a quelle regionali e locali e finanche alle aziende speciali e alle società in house delle pubbliche amministrazioni (così sostituendo, in sede di conversione, l'originario richiamo ai concessionari di servizi pubblici e alle società a prevalente partecipazione o controllo pubblico); particolarmente importante, in questa prospettiva, è l'affermazione che le disposizioni dell'articolo costituiscono diretta attuazione dei principi previsti dall'art. 97 della Costituzione, con la conseguenza che, trattandosi di previsioni che rientrano nell'ambito della potestà legislativa esclusiva dello Stato ai sensi dell'art. 117, comma 2 della Costituzione, tutte le amministrazioni e gli enti prima richiamati vi si devono "conformare" entro il 31 dicembre 2012; conferma se ne trae dalla circostanza che unica eccezione è quella delle regioni ad autonomia speciale (e, deve ritenersi, in via interpretativa, anche delle province autonome di Trento e Bolzano), per le quali, fermo restando il termine prima richiamato, l'adempimento deve avvenire "secondo le previsioni dei rispettivi statuti";*

## Dal 1° gennaio 2013 la Gazzetta Ufficiale in formato digitale è gratuita

L'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato rende noto che dal 1° gennaio 2013 la Gazzetta Ufficiale in formato digitale nelle sue varie serie sarà consultabile gratuitamente.

Sul sito <http://www.gazzettaufficiale.it/> sono disponibili tutte le nuove edizioni, le serie storiche e la banca dati a partire dal 1946.

## Legge di Stabilità 2013: Le proroghe di interesse per gli Enti locali

La Legge 24 dicembre 2012 n. 228 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 29 dicembre 2012, contiene numerose proroghe di termini di legge di interesse per gli Enti Locali.

Si segnalano le seguenti, contenute nei commi da 338 a 399:

### Contrasto alle pratiche di esercizio abusivo del servizio taxi e di noleggio con conducente:

La proroga differisce al 30 giugno 2013 il termine, fissato da ultimo al 31 dicembre 2012, dall'articolo 17 del D.L. n. 83 del 2012, per l'emanazione del decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti recante le disposizioni attuative per impedire le pratiche di esercizio abusivo del servizio taxi e del servizio di noleggio con conducente, non rispondenti ai principi ordinamentali che regolano la materia.

### Corsi di formazione addetti al salvamento acquatico

La proroga differisce al 30 giugno 2013 il termine, già fissato al 31 dicembre 2012 dal D.L. n. 216 del 2011, per l'emanazione di un decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge n. 400/1988, che disciplini i corsi di formazione per addetti al salvamento acquatico.

Attualmente i corsi di formazione per addetti al salvamento acquatico non sono disciplinati da norme di rango legislativo o regolamentare, ma vengono autorizzati sulla base di circolari ministeriali.

Inoltre, la proroga differisce, sempre al 30 giugno 2013, i termini entro i quali, fino all'emanazione del decreto:

- è prorogata la validità delle autorizzazioni, rilasciate entro il 31 dicembre 2011, per lo svolgimento dei corsi di formazione per addetti al salvamento acquatico e per il rilascio dei relativi brevetti.
- non potranno essere rilasciate nuove autorizzazioni per lo svolgimento dei corsi.

### Autocertificazione della valutazione dei rischi

Proroga al 30 giugno 2013 del termine, già fissato al 31 dicembre 2012 dall'articolo 2, comma 2, del D.L. 57/2012, recante disposizioni urgenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro nel settore dei trasporti e delle microimprese, entro il quale i datori di lavoro che occupano fino a 10 dipendenti possono effettuare l'autocertificazione della valutazione dei rischi nell'ambito di procedure standardizzate.

#### Documentazione per lavoratori extracomunitari

Proroga al 30 giugno 2013 del termine, già fissato al 1° gennaio 2013 dall'articolo 17, comma 4-*quater*, del D.L. 5/2012, in materia di documentazione amministrativa per gli immigrati e precisamente: commi 4-bis e 4-ter dell'articolo 17 del D.L. 5/2012 che prevedono un'equiparazione dello straniero regolarmente soggiornante in Italia con il cittadino per quanto concerne l'utilizzo delle dichiarazioni sostitutive limitatamente agli stati, alle qualità personali e ai fatti certificabili o attestabili da parte di soggetti pubblici italiani.

#### Delimitazione distretti turistici costieri

La norma in esame, pertanto, fa slittare al 30 giugno 2013 la data entro la quale la delimitazione dei Distretti dovrà essere effettuata dai soggetti preposti.

#### Linee di azione contro la ludopatia

Proroga al 30 giugno 2013 del termine previsto dall'articolo 1, comma 70, della legge n. 220 del 2010, che ha previsto che con decreto interdirigenziale dell'AAMS e del Ministero della salute fossero adottate, d'intesa con la Conferenza unificata, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della stessa legge di stabilità per il 2011, le linee d'azione per la prevenzione, il contrasto e il recupero di fenomeni di ludopatia conseguente a gioco compulsivo.

#### Poteri sostitutivi del Prefetto in caso di mancata approvazione del bilancio nei termini previsti

Si conferma per l'anno 2013 l'applicazione delle misure previste dall'articolo 1, comma 1-*bis*, del D.L. n. 314/2004 concernenti l'ipotesi di scioglimento dei consigli per mancata approvazione del bilancio nei termini previsti, ai sensi dell'articolo 141, comma 1, lettera c) del TUEL, e l'attribuzione al Prefetto dei relativi poteri sostitutivi, ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali e della verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio.

La norma in commento intende dunque prorogare, anche all'anno 2013, la procedura che attribuisce al Prefetto i poteri di impulso e sostitutivi, prima spettanti al Comitato regionale di controllo, relativi alla nomina del commissario *ad acta* incaricato di predisporre lo schema del bilancio ovvero di provvedere all'approvazione del bilancio stesso, in caso di inadempimento degli enti locali agli obblighi fondamentali di approvazione del bilancio di previsione e dei provvedimenti necessari al riequilibrio di bilancio.

#### Proroga termine per esecuzione provvedimenti di rilascio per finita locazione

Proroga al 31 dicembre 2013 il termine per l'esecuzione dei provvedimenti di rilascio per finita locazione di immobili ad uso abitativo prevista dall'art. 1, comma 1, del D.L. 158/2008, come da ultimo modificato dall'art. 29, comma 16, del D.L. 216/2011.

La proroga riguarda gli immobili adibiti ad uso abitativo situati nei comuni di cui all'art. 1, comma 1, della L. 9/2007, cioè: comuni capoluoghi di provincia, comuni con essi confinanti con popolazione superiore a 10.000 abitanti e comuni ad alta tensione abitativa di cui alla delibera CIPE n. 87/03 del 13 novembre 2003.



### Proroga termini in materia di dati riguardanti procedura di scelta del contraente

I termini contemplati dall'art. 1, comma 32, della L. 190/2012 (recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione") sono così prorogati:

- ❖ al 31 marzo 2013 il termine, fissato al 31 gennaio di ogni anno, entro cui le stazioni appaltanti, con riferimento ai procedimenti di scelta del contraente ai sensi del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 163/2006) devono pubblicare una serie di informazioni (struttura proponente; oggetto del bando; elenco degli operatori invitati a presentare offerte; aggiudicatario; importo di aggiudicazione; tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; importo delle somme liquidate), relativamente all'anno precedente, in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto che consenta di analizzare e rielaborare, anche a fini statistici, i dati informatici. Lo stesso comma prevede che le medesime informazioni siano trasmesse all'AVCP ai fini della successiva pubblicazione sul sito web dell'Autorità stessa;
- ❖ al 30 giugno 2013 il termine, fissato al 30 aprile di ogni anno, entro cui l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (AVCP) deve trasmettere alla Corte dei conti l'elenco delle amministrazioni che hanno omesso di trasmettere e pubblicare, in tutto o in parte, in formato digitale standard aperto, le informazioni suddette.

### Proroghe dei termini riguardanti impianti fotovoltaici

Proroga del termine di entrata in esercizio di impianti solari fotovoltaici realizzati su edifici pubblici e su aree delle amministrazioni pubbliche, ai fini della possibilità di continuare ad applicare agli impianti medesimi le regole del Quarto conto energia, in luogo delle nuove norme dettate dal nuovo decreto di incentivazione recato dal D.M. 5 luglio 2012 (c.d. Quinto conto energia).

Il termine attualmente fissato al 31 dicembre 2012 viene prorogato:

- ❖ al 31 marzo 2013, per gli impianti autorizzati;
- ❖ al 30 giugno 2013, per gli impianti sottoposti alle procedure di VIA (valutazione di impatto ambientale);
- ❖ al 30 ottobre 2013 per gli impianti sottoposti a VIA, qualora l'autorizzazione sia rilasciata successivamente al 31 marzo 2013.

### Differimento del pagamento delle rate di mutui concessi da Cassa depositi agli enti locali colpiti dal sisma del 20 e 29 maggio 2012

Si dispone il differimento del pagamento delle rate scadenti nell'esercizio 2012 di mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti S.p.A. agli enti locali colpiti dagli eventi sismici del 20 e del 29 maggio 2012. Il differimento avviene, senza applicazione di sanzioni e interessi, all'anno immediatamente successivo alla data di scadenza del periodo di ammortamento, sulla base della periodicità di pagamento prevista nei provvedimenti e nei contratti di mutuo.

Bergamo, 06 gennaio 2013

Confederazione delle Province  
e dei Comuni del Nord