



IN QUESTO NUMERO

- Dipartimento della Funzione Pubblica - on line i tutorial per le Amministrazioni interessate ad azioni di Customer Satisfaction Management.
- Ministero dell'interno : certificazioni degli oneri per interessi per l'attivazione della maggiori anticipazioni di tesoreria.
- Ministero dell'Interno : differimento dei termini per la presentazione delle certificazioni di rendiconto al bilancio 2012 degli enti locali.
- Ministero dell'Interno : pagamento del contributo ai comuni per il maggior taglio di risorse operato nell'anno 2012.
- Casa: domande e risposte a cura dell'Agenzia delle Entrate sulle agevolazioni fiscali per la casa.
- Ministero dell'Interno: On line i modelli per l'attestazione dei "significativi" livelli di efficacia ed efficienza' dei comuni in regime di gestione associata delle funzioni fondamentali.
- ARAN: trasferimento all'A.N.A.C (EX CIVIT) delle funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance.
- AVCP: Chiarimenti sulle modifiche all'art.6 bis del d.lgs. n. 163/2006 - Verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alle gare - comunicato del 30 ottobre 2013.
- AVCP: Indicazioni operative per la comunicazione del soggetto Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA) incaricato della compilazione ed aggiornamento dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) - Comunicato del 28 ottobre 2013.
- Agenzia delle Entrate: obblighi di comunicazione delle operazioni rilevanti ai fini Iva "spesometro". On line il software di trasmissione.
- Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato : on line il vademecum per aiutare le stazioni appaltanti a riconoscere le anomalie anticoncorrenziali nelle gare.

Dipartimento della Funzione Pubblica - *on line* i tutorial per le Amministrazioni interessate ad azioni di Customer Satisfaction Management.

Il Dipartimento della funzione pubblica mette a disposizione delle Amministrazioni quattro tutorial che forniscono indicazioni e suggerimenti pratici sull'utilizzo di strumenti operativi relativi al percorso di Customer Satisfaction: dall'analisi del processo al piano di miglioramento.

I quattro tutorial sono relativi ad altrettanti servizi e precisamente:

Tutorial "URP - Ufficio Relazioni con il Pubblico": pensato per servizi di front end con utenza elevata ed indifferenziata può essere un utile riferimento per tutte le Amministrazioni - centrali e locali - che dispongono di una struttura che assiste il cittadino e lo aiuta ad orientarsi sui servizi offerti;

Tutorial "Mensa scolastica" : indirizzato, in prevalenza, ai Comuni, in quanto amministrazioni che offrono questa tipologia di servizio;

Tutorial "CPI - Centro per l'Impiego" : si riferisce a servizi di front end con bassa utenza fortemente targettizzata e può interessare, oltre che gli uffici stessi, anche le Province a cui i CPI fanno riferimento.

Tutorial "CUP - Centro Unico di Prenotazione" : pensato per servizi

complessi di tipo sanitario/ospedaliero è indirizzato, oltre che agli uffici specifici, alle strutture Ospedaliere e alle ASL cui questi uffici fanno riferimento.

Tutta la documentazione è reperibile su:

<http://qualitapa.gov.it/iniziative-in-corso/migliorapa/tutorial/>

Ministero dell'interno : certificazioni degli oneri per interessi per l'attivazione della maggiori anticipazioni di tesoreria

Con Comunicato del 31 ottobre 2013 il Ministero dell'Interno rende noto che dal 31 ottobre 2013 è stato precluso l'accesso al sistema informatico per l'invio delle certificazioni attinenti la comunicazione da parte dei comuni degli oneri per interessi sostenuti dal 16 giugno 2013 al 30 settembre 2013 per l'attivazione della maggiori anticipazioni di tesoreria utilizzate in conseguenza della sospensione della prima rata dell'imposta municipale propria.

Si ricorda, come ampiamente illustrato nella circolare FL.12/2013 del 17 settembre 2013, che non saranno accolte al fine dell'ammissione al concorso erariale le certificazioni che verranno trasmesse dai comuni tramite spedizione ordinaria, fax, via e-mail, via p.e.c., direttamente "a mano" presso la sede della Prefettura territorialmente competente o direttamente al Ministero.

Ministero dell'Interno : differimento dei termini per la presentazione delle certificazioni di rendiconto al bilancio 2012 degli enti locali.

Con comunicato del 29 ottobre 2013 si rende noto che è in corso di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale il decreto ministeriale del 28 ottobre 2013 relativo al differimento dei termini per la presentazione delle certificazioni di rendiconto al bilancio 2012 degli enti locali.

Il termine è differito all'11 novembre 2013

Ministero dell'Interno : pagamento del contributo ai comuni per il maggior taglio di risorse operato nell'anno 2012.

Con Comunicato del 29 ottobre 2013, il Ministero dell'interno, rende noto che con provvedimento in data 9 ottobre 2013, e' stato disposto il pagamento del contributo assegnato, nella misura complessiva di 330 milioni di euro per l'anno 2013, ai comuni che hanno registrato il maggior taglio di risorse operato nell'anno 2012 per effetto dell'assoggettamento degli immobili posseduti dagli stessi comuni nel proprio territorio all'imposta municipale propria (imu).

L'importo dell'attribuzione, per ciascun comune, e' quello riportato nell'elenco a allegato al decreto del ministro dell'interno , reperibile su http://www.finanzalocale.interno.it/docum/comunicati/com291013all_a.pdf ,

emanato di concerto con il ministro dell'economia e delle finanze in data 3 ottobre 2013.

Le risorse attribuite a ciascun ente sono calcolate in proporzione alle stime di gettito da imposta municipale propria relative agli stessi immobili, per l'anno 2012, così come comunicate dal competente dipartimento delle finanze del ministero dell'economia e delle finanze al quale andranno richiesti eventuali chiarimenti in merito a tali stime.

L'importo del contributo andrà incassato con il codice siope 2102 "altri trasferimenti correnti dallo stato" e rappresenta una somma da iscrivere in bilancio al titolo II dell'entrata.

Casa: domande e risposte a cura dell'Agenzia delle Entrate sulle agevolazioni fiscali per la casa.

Sul sito del Governo, all'indirizzo <http://www.casa.governo.it/faq.html> sono disponibili una serie di domande e risposte a cura dell'Agenzia delle Entrate che offre ai cittadini informazioni, approfondimenti e chiarimenti sulle agevolazioni fiscali per la casa.

Ministero dell'Interno: On line i modelli per l'attestazione dei "significativi" livelli di efficacia ed efficienza' dei comuni in regime di gestione associata delle funzioni fondamentali.

E' stato pubblicato, sulla Gazzetta ufficiale n. 251 del 25 ottobre 2013, il decreto del ministro dell'Interno relativo alla determinazione dei contenuti e delle modalità delle attestazioni dei comuni italiani comprovanti il conseguimento di significativi livelli di efficacia ed efficienza nella gestione associata delle funzioni.

Il provvedimento si rivolge a quei comuni, con popolazione fino a 5.000 abitanti o fino a 3.000 se appartenenti o appartenuti a comunità montane, che hanno esercitato la facoltà di svolgere le funzioni fondamentali attraverso una o più convenzioni, di durata almeno triennale.

L'attestazione dell'efficienza si fonda su dati contabili in bilancio che dimostrino, al termine del triennio di osservazione, un risparmio complessivo di spesa corrente degli enti convenzionati di almeno il 5 per cento rispetto alle spese sostenute nell'esercizio finanziario precedente alla gestione associata mediante convenzione.

Il conseguimento di un significativo livello di efficacia dovrà essere dimostrato attestando di aver raggiunto un migliore livello di servizi nella gestione in convenzione, rispetto all'esercizio finanziario precedente

alla gestione associata mediante convenzione, per almeno 3 attività tra: organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani; edilizia scolastica; servizio di polizia municipale e polizia amministrativa locale; gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali; erogazioni prestazioni sociali; ufficio tecnico, lavori pubblici ed edilizia privata.

Tutta la documentazione è reperibile su:

http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stampata/notizie/enti_locali/2013_10_28_efficacia_efficienza_comuni.html

ARAN: trasferimento all'A.N.A.C (EX CIVIT) delle funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance.

L'ARAN comunica che dal 31 ottobre 2013, data di entrata in vigore la legge 30 ottobre 2013 n. 125, che ha convertito con modificazioni il decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, le funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance, già trasferite all'Aran dal citato D.L. n. 101, sono assunte dall'Autorità Nazionale anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle pubbliche amministrazioni (A.N.A.C), nuova denominazione assunta da Civit per effetto della suddetta legge di conversione.

Pertanto, tutte le comunicazioni delle amministrazioni in materia di

misurazione e valutazione della performance, vanno ora indirizzate all'A.N.AC. (ex Civit).

Ulteriori informazioni su www.civit.it

AVCP: Chiarimenti sulle modifiche all'art.6 bis del d.lgs. n. 163/2006 - Verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alle gare - comunicato del 30 ottobre 2013.

L'art. 6 bis del D.Lgs. 163/2006, introdotto dal d.l. 9 febbraio 2012, n. 5, dispone al comma 1, che dal 1 gennaio 2013, la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice, è acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici istituita presso l'Autorità e, al comma 3, che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti esclusivamente tramite la Banca dati stessa.

In ottemperanza a tale disposizione che mira a semplificare le procedure di affidamento dei contratti pubblici e a ridurre gli oneri connessi agli obblighi informativi, l'Autorità ha istituito un sistema per la verifica online dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, denominato "AVCPASS" (Authority Virtual Company Passport) le cui modalità di funzionamento sono sintetizzate nella

relazione allegata alla Deliberazione n. 111/2012 e dettagliate sul portale dell'Autorità nella sezione Servizi, all'indirizzo:

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/Formazione>.

Al fine di venire incontro alle esigenze del mercato e favorire un passaggio graduale alle nuove modalità operative, il sistema AVCPASS è stato attivato con tempistiche diverse in relazione al valore a base d'asta degli appalti; è stato, pertanto, reso operativo dal 1 gennaio 2013 per gli appalti di importo superiore a € 20 mln. e dal 1 marzo 2013 per gli appalti di importo superiore a € 40.000.

Considerato il fabbisogno formativo manifestato dalle stazioni appaltanti e dagli enti aggiudicatori e lo scarso utilizzo del sistema AVCPASS, l'Autorità nello scorso mese di giugno ha ritenuto opportuno, da un lato, proseguire fino a dicembre 2013 le attività formative avviate nel 2012, dall'altro, rimodulare le tempistiche di entrata in vigore prevedendo, per tutto l'anno corrente, un regime transitorio in cui le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori possono continuare a verificare il possesso dei requisiti secondo le previgenti modalità.

A partire dal 1 gennaio 2014 la verifica dei requisiti dovrà essere svolta esclusivamente mediante il sistema AVCPASS per tutte le gare di importo superiore a € 40.000 (cfr deliberazione n. 111/2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013) con

la sola esclusione degli appalti svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici o con sistemi dinamici di acquisizione mercato elettronico, nonché degli appalti nei settori speciali. Per tali procedure, le tempistiche e le modalità di utilizzo del sistema AVCPASS per la verifica dei requisiti saranno disciplinate attraverso un'apposita deliberazione dell'Autorità.

Si ritiene opportuno precisare che l'art. 49 ter del D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, non modifica i termini di entrata in vigore dell'obbligo di acquisire, attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alle procedure di gara; termini già fissati al 1 gennaio 2013 dall'art. 6 bis del Codice. Tuttavia il citato art. 49 ter prevedendo che "Per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture sottoscritti dalle pubbliche amministrazioni a partire da tre mesi successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario è acquisita esclusivamente attraverso la banca dati di cui all'articolo 6-bis del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" ha generato dubbi interpretativi in quanto sembra aver introdotto un nuovo termine (il 22 novembre 2013 e non più il 1 gennaio

2013) di entrata in vigore del sistema di verifica dei requisiti di cui all'art. 6 bis del Codice, sebbene lo stesso art. 6 bis non abbia subito modifiche per effetto del citato art. 49 ter.

Al fine di chiarire i termini di entrata in vigore dell'obbligo di utilizzo della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per le verifiche di cui all'art. 6 bis è stato approvato un emendamento al D.L. 31 agosto 2013, n. 101, che prevede oltre alla soppressione dell'art. 49 ter del D.L. 69/2013, la modifica dell'art. 6 bis, comma 1, sostituendo le parole "acquisita presso" con le parole "acquisita esclusivamente attraverso".

Pertanto, dal combinato disposto tra il nuovo testo dell'art. 6 bis e la deliberazione n. 111/2012 dell'Autorità, a partire dal 1 gennaio 2014 la verifica dei requisiti dovrà essere svolta esclusivamente mediante il sistema AVCPASS.

AVCP: Indicazioni operative per la comunicazione del soggetto Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA) incaricato della compilazione ed aggiornamento dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) - Comunicato del 28 ottobre 2013

L'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici ricorda che ciascuna stazione appaltante è tenuta a nominare con apposito provvedimento il soggetto responsabile incaricato della verifica e/o della compilazione e del successivo aggiornamento, almeno annuale, delle

informazioni e dei dati identificativi della stazione appaltante stessa, denominato Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA).

La trasmissione del provvedimento di nomina del RASA potrà essere richiesta dall'Autorità per l'espletamento di eventuali successive verifiche.

Il suddetto soggetto responsabile è unico per ogni stazione appaltante, intesa come amministrazione aggiudicatrice od altro soggetto aggiudicatore, indipendentemente dall'articolazione della stessa in uno o più centri di costo, ed è tenuto a richiedere la prenotazione del profilo di RASA, secondo le seguenti modalità operative.

Il soggetto responsabile deve:

- registrarsi all'indirizzo internet <https://servizi.avcp.it/>, il quale rilascerà "Nome utente" e "Password" per l'accesso ai sistemi informatici. Il nome utente sarà identico al codice fiscale del soggetto;
- autenticarsi mediante i suddetti "Nome utente" e "Password" al portale internet dell'Autorità all'indirizzo internet <https://servizi.avcp.it/>;
- richiedere l'associazione delle proprie credenziali al profilo di RASA - Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante, secondo le modalità operative dettagliate nel manuale utente pubblicato all'indirizzo URL <http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/Manuali>
- inserire ed inviare le informazioni richieste riguardanti il proprio profilo e riscontrarne la correttezza nella sezione "Profili in attesa di

attivazione".

Con successivo comunicato saranno rese note le modalità di aggiornamento e validazione, da parte del RASA, dei dati concernenti ciascuna stazione appaltante, affinché sia mantenuta la relativa iscrizione in AUSA.

Agenzia delle Entrate: obblighi di comunicazione delle operazioni rilevanti ai fini Iva "spesometro". On line il software di trasmissione.

L'articolo 21 del dl 78/2010 (poi modificato dall'articolo 2 comma 6 del Dl 16/2012) ha introdotto l'obbligo di comunicare all'Agenzia delle Entrate le operazioni rilevanti ai fini Iva ("spesometro").

Nella sua prima versione, la normativa prescriveva, per i soggetti Iva, la comunicazione delle cessioni di beni e delle prestazioni di servizi, rese e ricevute, di valore pari o superiore ai 3.000 euro, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, per le operazioni documentate da fattura, oppure di 3.600 euro, comprensivi d'Iva, relativamente alle operazioni non documentate da fattura.

Successivamente, per le operazioni effettuate dal 1° gennaio 2012 la comunicazione è stata prevista per tutte le operazioni fatturate, con il solo limite di 3.600 per le operazioni per le quali non c'è obbligo di emissione della fattura.

Le regole per la comunicazione delle operazioni relative alle annualità

precedenti al 2012 sono contenute nel provvedimento del direttore dell'Agenzia delle Entrate del 22 dicembre 2010.

Il provvedimento del direttore del 2 agosto 2013 ha invece definito le modalità tecniche e i termini relativi alla comunicazione delle operazioni rilevanti effettuate a partire dal 2012. Il provvedimento, in un'ottica di semplificazione degli adempimenti, ha anche stabilito che lo stesso modello:

- può essere utilizzato, sempre a decorrere dalle operazioni relative all'anno 2012, dagli operatori commerciali che svolgono attività di leasing finanziario e operativo, di locazione e/o di noleggio di autovetture, caravan, altri veicoli, unità da diporto e aeromobili, al posto del tracciato record allegato al provvedimento del direttore dell'Agenzia del 21 novembre 2011. Nel caso, modalità e termini sono quelli dello spesometro

- va utilizzato per la comunicazione delle operazioni di acquisto da operatori sammarinesi, relativamente a quelle annotate dal 1° ottobre 2013 (la comunicazione è trasmessa in modalità analitica entro l'ultimo giorno del mese successivo a quello di annotazione)

- va utilizzato per la comunicazione dei dati relativi alle operazioni, effettuate a decorrere dal 1° ottobre 2013, nei confronti di operatori residenti o domiciliati in Paesi black list (fermi restando i periodi di riferimento e i termini specifici di questa comunicazione, fissati dagli articoli 2 e 3 del Dm 30

marzo 2010).

La comunicazione - telematica - può essere effettuata inviando i dati in forma analitica o in forma aggregata. L'opzione è vincolante per l'intero contenuto della comunicazione, anche in caso di invio sostitutivo.

Per il 2012, i soggetti obbligati che effettuano la liquidazione Iva mensile trasmettono la comunicazione entro il 12 novembre 2013; per gli altri, il termine è il 21 novembre 2013.

A regime, a partire quindi dalle comunicazioni relative al 2013, i termini sono il 10 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento, per i soggetti obbligati che effettuano la liquidazione Iva mensile; il 20 aprile, per gli altri.

Al momento sono inclusi nella lista degli enti obbligati anche i soggetti della Pubblica Amministrazione. E' allo studio dell'Agenzia delle Entrate un provvedimento che dovrebbe escludere da tale obbligo Stato, Regioni, Province, Comuni e tutti gli organismi di diritto pubblico.

Il software di comunicazione e le istruzioni sono reperibili su:

<http://www.agenziaentrate.gov.it/wps/content/Nsilib/Nsi/Home/CosaDeviFare/ComunicareDati/operazioni+rilevanti+fini+Iva/Compilazione+e+invio/Software+spesometro/>

Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato : on line il vademecum per aiutare le stazioni appaltanti a riconoscere le anomalie anticoncorrenziali nelle gare.

Con l'obiettivo di intensificare la lotta ai possibili cartelli tra aziende che partecipano alle gare per gli appalti pubblici, l'Antitrust ha predisposto un vademecum da inviare ai soggetti che bandiscono le gare perché assumano un ruolo di 'sentinella' segnalando all'Autorità anomalie tipiche di comportamenti potenzialmente distorsivi della concorrenza.

Il vademecum ha l'obiettivo di aiutare le stazioni appaltanti a percepire i segnali di un'alterazione concorrenziale, identificando le anomalie comportamentali sintomo di distorsioni concorrenziali, la cui effettiva sussistenza sarà tuttavia accertata solo all'esito del procedimento istruttorio che l'Autorità dovesse ritenere di avviare in seguito alle segnalazioni pervenute.

Il vademecum è reperibile su:

<http://www.agcm.it/stampa/news/6647-varato-il-vademecum-sugli-appalti.html>